

„Sexarbeits-Kongress“

Gewerberechtliche Überwachung als Mittel der Prostitutionspolitik?

Rebecca Pates

Universität Leipzig

24.09.2014

Gewerbeordnung §38

„Überwachungsbedürftiges Gewerbe“

- Bei Handel von Gebrauchsgütern (Kfz, Schmuck) oder Auskunftsdiensten über persönliche Angelegenheiten (Detekteien, Ehevermittlung, Schlüsseldienst)
- Soll nach der Anmeldung die Zuverlässigkeit der Gewerbetreibenden überprüft werden durch Führungszeugnis und Auskunft aus Bundeszentralregister

Gewerbeordnung §29

„Genehmigungsbedürftiges Gewerbe“

„Die Beauftragten sind befugt, zum Zwecke der Überwachung Grundstücke und Geschäftsräume des Betroffenen während der üblichen Geschäftszeit zu betreten, dort Prüfungen und Besichtigungen vorzunehmen, sich die geschäftlichen Unterlagen vorlegen zu lassen und in diese Einsicht zu nehmen.“

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerbe- ämter	Polizei	Juristen	Soz.-wiss.
Handlungsbedarf?				
Arbeitsschutz?				
Kontrolle?				
Ordnung?				
Menschenhandel?				
Folge				

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerbeämter	Polizei	Juristen	Soz.-wiss.
Handlungsbedarf?	Nein: 1. "unwertig" oder 2. Höchstpers. Tätigkeit			
Arbeitsschutz?	Nein: Kriminogenes Milieu! „Es gibt ja auch kein Schuhhändlerkommissariat“			
Kontrolle?	1. Vollzugsdefizite 2. Symbol. Rechtmäßigkeit 1. Gefahrenabwehr (Arbeit, Gesundheit) 2. Rechtssicherheit (Investitionen) 3. Nachschaurechte			
Ordnung?	IHK / Kammerbeiträge hoch			
Menschenhandel?	Surrogatfunktion			
Folge	Erlaubnispflicht → NL Modell			

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerbeä.	Polizei	Juristen	Soz.-wiss.
Handlungsbedarf?	✘	Aufklärung!		
Arbeitsschutz?	✘	Transparenz der Zuständigkeiten		
Kontrolle?	✘ ✓	Informationsfluss (Denunziation)		
Ordnung?	✘	Spreu		
Menschenhandel?	✘	Repression möglich!		
Folge	Erlaubnispflicht!	Erlaubnispflicht!		

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerbe ä.	Polizei	Juristen	Soz.- wiss.
Handlungsbedarf?	✘	✓!	1. ProstG = Beruf 2. Normwidersprüche unzulässig 3. Kontrolldefizite	
Arbeitsschutz?	✘	✓	1. Sonderrolle abschaffen 2. Vermeiden von Scheinselbstständigkeit	
Kontrolle?	✘ ✓	✓	Untersagungsbefugnis	
Ordnung?	✘	✓	Gewerberecht ist Gefahrenabwehrrecht	
Menschenhandel?	✘	✓	Irrelevant	
Folge	Erlaubnis pflicht!	Erlaubni spflicht!	Anzeigepflicht bzw. Anerkennung als freier Beruf	

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerbe ä.	Polizei	Juriste n	SozialwissenschaftlerInnen
Handlungsbedarf?	✘	✓!	✓!	Flickenteppich
Arbeitsschutz?	✘	✓	✓!	Möglich
Kontrolle?	✘ ✓	✓	✓	Ausgrenzung MigrantInnen Begleitkriminalität bekämpfen
Ordnung?	✘	✓	✓	Spaltung legal / illegal → Normalisierung
Menschenhandel?	✘	✓	✘	Vorwand zur Kontrolle
Folge	Erlaubnis pflicht!	Erlaubni spflicht!	Anzeig epflich t / freier Beruf	Unsichtbarmachung / Moralisierung / EU-weite konservative Entwicklung

Meinungsbild zu Konzessionierung

Konzession? Eher Nein oder Eher Ja	Gewerb eä.	Polizei	Jurist en	SozialwissenschaftlerInnen
Handlungsbedarf?	✘	✓!	✓!	✘ ✓
Arbeitsschutz?	✘	✓	✓!	✘ ✓
Kontrolle?	✘ ✓	✓	✓	✘ ✓
Ordnung?	✘	✓	✓	✓
Menschenhandel?	✘	✓	✘	✘
Folge	Erlaubni spflicht!	Erlaubni spflicht!	Anzei gepfl cht / freier Beruf	Unsichtbarmachung / Moralisierung / EU-weite konservative Entwicklung

Prostitutionspolitik

- Platzhalter für Moralisierung von
 - Armutseinwanderung
 - Ordnungs-vorstellungen
- Hat u.U. geringe Auswirkungen auf die Verwaltungspraktiken: Gesetzesunterschiede in verschiedenen Ländern ko-existieren mit denselben oder ähnlichen Kontrollpraktiken
 - EU-Weit: Verdrängung der Sexarbeit aus dem öffentlichen Raum

Europaweit

- „Moralische Unternehmerinnen“ kapern die Diskussion um Prostitution mit Verweis auf Menschenhandel
- → Staatsumbau durch Privatisierung / Globalisierung / Sicherheitspolitik (für die einen) und Moralisierung von Armut – Devianz – Sex (für die anderen)

Was tun...?

- Neuseeland: „Gesellschaftlicher Konsens“ mit Unternehmer-Verbänden, Christlichen Organisationen und Frauenpolitische Bewegten → Katherine Healey
- → Sexarbeit verschwand aus dem Strafrecht
- → Berichte referieren
 - stärkere Unterstützung bei Gewaltvorkommen durch Polizeien, Erhöhung der Sicherheit
 - Furcht vor stärkerer Migration nicht statthaft